

Sammanställning av Samordningsförbundets insats Samsyns sjukskrivna utan sjukpenning (SAMSUS) en insats som bedrevs under perioden 2018 till och med 2022.

Slutrapport

Samsyn sjukskrivna utan sjukpenning

Samordningsförbundet Roslagen

Upprättad av Sophia Dahlgren 2022-12-31



Innehåll

Bakgrund	3
Insatsen	4
Behovsgrupp.....	4
Syfte, mål och uppdrag.....	4
Resurser.....	4
Aktiviteter.....	5
Slutord.....	6
Bilagor	7
Bilaga 1 – Viljeinriktning personer som saknar sjukpenningsgrundande inkomst.....	7
Bilaga 2 – Process för att ansöka om samordnad rehabilitering.....	8
Bilaga 3 - Gränssnittskarta insatser för målgruppen	9

Bakgrund

Samordningsförbundet

Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (FINSAM 2003:1210) trädde i kraft januari 2004. Lagen ger Arbetsförmedling, Försäkringskassa, Kommun och Region en unik möjlighet att gemensamt utveckla välfärdsarbetet till stöd för personer som har behov av en fördjupad samordnad rehabilitering. Samordningsförbundet är ett komplement till ordinarie verksamhet och ska bidra till att skapa en struktur så att samverkan mellan myndigheter fungerar över tid.

Samordningsförbundet Roslagen startade 2014. I förbundet ingår Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Region Stockholm och kommunerna Österåker, Täby, Danderyd, Norrtälje, Vallentuna och Vaxholm. 2019 beslutade samordningsförbundets styrelse att starta en insats för samsyn kring målgruppen sjukskrivna utan sjukpenning.



Bild 1 – Geografiskt område

Förbundets behovsgrupp

Samordningsförbundets målgrupp ska enligt lagen om finansiell samordning avse personer i förvärsaktiv ålder, mantalsskrivna i medlemskommunernas geografiska område och vara i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser, dvs. arbetslösa i ålder 16 -64 år som befinner sig särskilt långt från arbetsmarknaden p.g.a. en sammansatt problematik. En sekundär målgrupp för förbundet är medlemsorganisationerna och dess medarbetare.



Bild 2 – Behovsgrupp

Förbundets samarbetspartners

Samordningsförbundet Roslagen medlemsparter består lokalt av Arbetsförmedlingskontor i Sollentuna /Norrtälje samt Försäkringskassakontor i Täby/Sollentuna samt fem arbetsmarknadsenheter. Utöver det består förbundet av 6 kommuner som har berörda enheter som kommunala aktivitets-ansvariga, ekonomiskt bistånd samt biståndsenheter, som beslutar om SOL/LSS, samt flertal primär- och psykiatrimottagningar. Utöver ovan nämnda finns många fler samarbetspartners och samarbetet kan utvecklas ännu mer.

Bakgrund till insats

2016 gick Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Sveriges kommuner och landsting ut med en viljeinriktning om samverkan kring personer som saknar en sjukpenningsgrundande inkomst och har sin arbetsförmåga nedsatt på grund av sjukdom, se bilaga 1. Förbundets medlem Täby kommun lyfte förslaget till att inom Förbundet arbeta med den målgruppen varpå denna insats skapades. Samordningsförbundet tog inspiration av arbetet från Halmstad, "Sollentuna, Upplands Väsby och Sigtuna samt Stockholms stads Samordningsförbund.

Insatsen

SAMSUS gruppen mobiliserades 2018 och bildades 2019 för att synliggöra och förbättra samverkan kring målgruppen "sjukskrivna individer som saknar sjukpenninggrundande inkomst och som har sin arbetsförmåga nedsatt på grund av sjukdom" (SGI 0). Samordningsförbundet fick då i uppdrag av styrelsen att arbeta med den strukturella insatsen samsyn sjukskrivna utan sjukpenning (SAMSUS). Gruppen träffades i snitt ca: 3-4 ggr/termin.

Behovsgrupp

I insatsen SAMSUS har målgruppen bestått av kommuninvånare som är sjukskrivna men som inte uppbär sjukpenning/aktivitetsersättning /sjukersättning från försäkringskassan.

Målgruppen som uppbär sjukpenningsgrundande inkomst 0 är vanligast förekommande på försörjningsstödsenheterna hos kommunerna i förbundet, men förekommer även hos Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen samt hälso- och sjukvården som kommer i kontakt med målgruppen på olika sätt.

Syfte, mål och uppdrag

Målet med insatsen var att uppnå:

- En ökad kunskap hos medlemmarna kring insatsens målgrupp.
- Att individerna ska erbjudas lika bra stöd och samordning i sin rehabilitering som sjukskrivna individer med sjukpenninggrundande inkomst.
- Att utveckla en hållbar struktur för samverkan mellan förbundets medlemmar för att lyfta fram och synliggöra arbetsgången för målgruppen SGI 0.

Uppdrag till medlemsparterna:

- Medlemsparterna har, var för sig, ett ansvar att på chefsnivå skapa förutsättningar för intern dialog kring SAMSUS målgrupp SGI 0.
- Medlemsparterna ansvarar, var och en för sig, för att kartlägga gruppen som parten arbetar med som faller inom beskrivningen målgruppen SIG 0 och rapportera in det till gruppen.
- Föreslå, förbereda och genomföra kompetenshöjande insatser riktade till medlemmarna i förbundet gällande respektive regelverk i samarbetet med sjukskrivna personer som saknar sjukpenninggrundande inkomst (SGI).
- Den av parten utsedda deltagare i gruppen ska arbeta med uppdrag enligt beskrivning ovan.

Resurser

Medlemspart ska, var och en för sig, bemanna SAMSUS gruppen med personal. Parterna utsåg var sin medarbetare med ansvar uppdrag att bemanna insatsen och deltar i gruppens arbete.

Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och en tredjedel av kommunerna var representerade i gruppen. Under 2020-2021 deltog även en rehabiliteringskoordinator i gruppen.

Aktiviteter

Arbetsgruppen identifierar kompetensbehoven hos medlemmarna samt planerar för forum. Detta skedde genom ca 3 sammanträden per termin med ett avslutande forum/arbete.

2018 följande aktiviteter

- Under 2018 undersöktes behovet av en strukturell insats riktad till att skapa samsynen mellan parterna avseende målgruppen "sjukskrivna utan sjukpenning".
- I slutet av året beslutade styrelsen att utforma en insats för målgruppen.

2019 följande aktiviteter

Omvärldsundersökning kring liknande uppdrag:

- Arbetsgruppen bildades.
- Forum om Försäkringskassan och vården i Norra Stockholm (10 deltagare).
- Forum om Arbetsförmedlingen, ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsenheten. (24 deltagare)

2020 följande aktiviteter

- Forum om Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och MIA projektets insatser för målgruppen. (30 deltagare)
- Forum om att motivera målgruppen (30 deltagare).
- Forum om rehabiliteringskoordinator 23 deltagare).
- Workshop med processeldare med fokus på samverkan- och samarbete avseende SGI0 kunder/klienter. Se separat rapport.

2021 Följande aktiviteter

- Kartläggning av målgruppen som presenterades i ett Webinarium.
- Forum om läkare och sjukskrivning.
- Forum om målgruppen och vilka är det som ingår i den?
I de sex kommunerna fanns strax under 2200 individer som sökt försörjningsstöd varav 31% sökte på grund av sjukskrivning. Avvikande är Norrtälje med 42% och Danderyd med 21% av sina sökande.

2022 följande aktiviteter:

- Ta fram en kort information om "ansökan samordnad rehabilitering" som kan vara tillgänglig för parternas tjänstemän. Se bilaga 2. Tillhörande informationsfilm om processen.
- Kartlägga gränssnitten "När en medborgare ska vara hos arbetsförmedlingen, Arbetsmarknadsenheten, samordnad rehabilitering eller MIA mm". Se bilaga 3 Tillhörande informationsfilm om gränssnittet. Gränssnitt är aktuellt till och med maj 2023, därefter inaktuell om inte en uppdatering genomförs.
- En uppdaterad kartläggning av målgruppen, likvärdig med den som genomfördes 2021.
- Genomföra ett forum i november 2022 som presenterade arbetsgruppens ovanstående aktiviteter

Slutord

Det fanns ett stort engagemang i arbetsgruppen men det har upplevts svårt att driva och leda insatsen. Dels på grund av:

- **Mandatfrågan**, då arbetsgruppen bestod av tjänstepersoner och önskvärt hade varit mer involvering och engagemang av medarbetares chefer.
- **Föränderlig arbetsgrupp**, det fanns två medarbetare som var relativt stationära i övrigt så byttes en del av arbetsgruppen ut var och vart annat år.
- **Arbetsledning av gruppen**. En utmaning har varit att insatssamordnare främst blivit tillsatt av förbundets personal. Förbundet har ingen direkt erfarenhet av målgruppen vilket gjorde samordnaren beroende av arbetsgruppen. Flertal gånger har kommuner fått förfrågan om möjlighet att tillsätta en insatssamordnare med mer erfarenhet av målgruppen.

Bilagor

Bilaga 1 – Viljeinriktning personer som saknar sjukpenninggrundande inkomst



160614

Af-2016/00077523
FK-2016/034532
SKL-2016/02911

Viljeinriktning

Samverkan kring personer som saknar sjukpenninggrundande inkomst och har sin arbetsförmåga nedsatt på grund av sjukdom

Denna viljeinriktning handlar om samverkan kring personer som saknar sjukpenninggrundande inkomst (SGI) och som har sin arbetsförmåga nedsatt på grund av sjukdom. Dessa personer uppbär vanligen långvarigt ekonomiskt bistånd från kommunen, då de inte har arbetat i tillräcklig omfattning på svensk arbetsmarknad och därmed inte har rätt till ersättning från socialförsäkring eller arbetslöshetsförsäkring.

De senaste tio åren har ett antal rapporter tagits fram som visar att många av dessa personer inte får det stöd som de behöver för att bli självförsörjande. Vidare visar studier att barn i dessa familjer påverkas negativt både på kort och lång sikt.

Syftet med viljeinriktningen är att säkerställa att individer som har sin arbetsförmåga nedsatt på grund av sjukdom och saknar sjukpenninggrundande inkomst får möjlighet till rehabilitering. Genom det goda exemplet på arbetssätt och samverkan som genomförts lokalt i Halmstad är vår uppfattning att fler kommuner kan ges möjlighet att arbeta på ett liknande sätt när det gäller samverkan kring personer utan sjukpenninggrundande inkomst som saknar arbetsförmåga på grund av sjukdom.

En förbättrad samverkan mellan myndigheter, kommuner och landsting skulle sannolikt innebära förbättrad hälsa och ekonomi hos den enskilde samtidigt som samhällsekonomin skulle stärkas.

Under åren 2012-2014 har ett utvecklingsprojekt genomförts i Halmstad mellan Försäkringskassan och socialtjänsten i Halmstad- och Laholms kommuner för personer som har nedsatt arbetsförmåga på grund av sjukdom samt är beroende av ekonomiskt bistånd. Tillsammans har man tagit fram gemensamma mötesformer, kompetensutvecklingsinsatser, metoder och rutiner. Syftet med projektet har varit att på ett hållbart sätt säkerställa att personer som har sin arbetsförmåga nedsatt på grund av sjukdom och saknar sjukpenninggrundande inkomst får möjlighet till rehabilitering. Arbetet har varit framgångsrikt och har nu införts i hela Halland.

Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Sveriges Kommuner och Landsting ställer sig mycket positiva till att den metodik som har tagits fram i utvecklingsprojektet i Halmstad och ser gärna att liknande arbetssätt och samverkansformer kan utvecklas och ge fler möjlighet till en lokal samverkan i enlighet med det som gjorts i Halmstad.

Stockholm 14 juni 2016

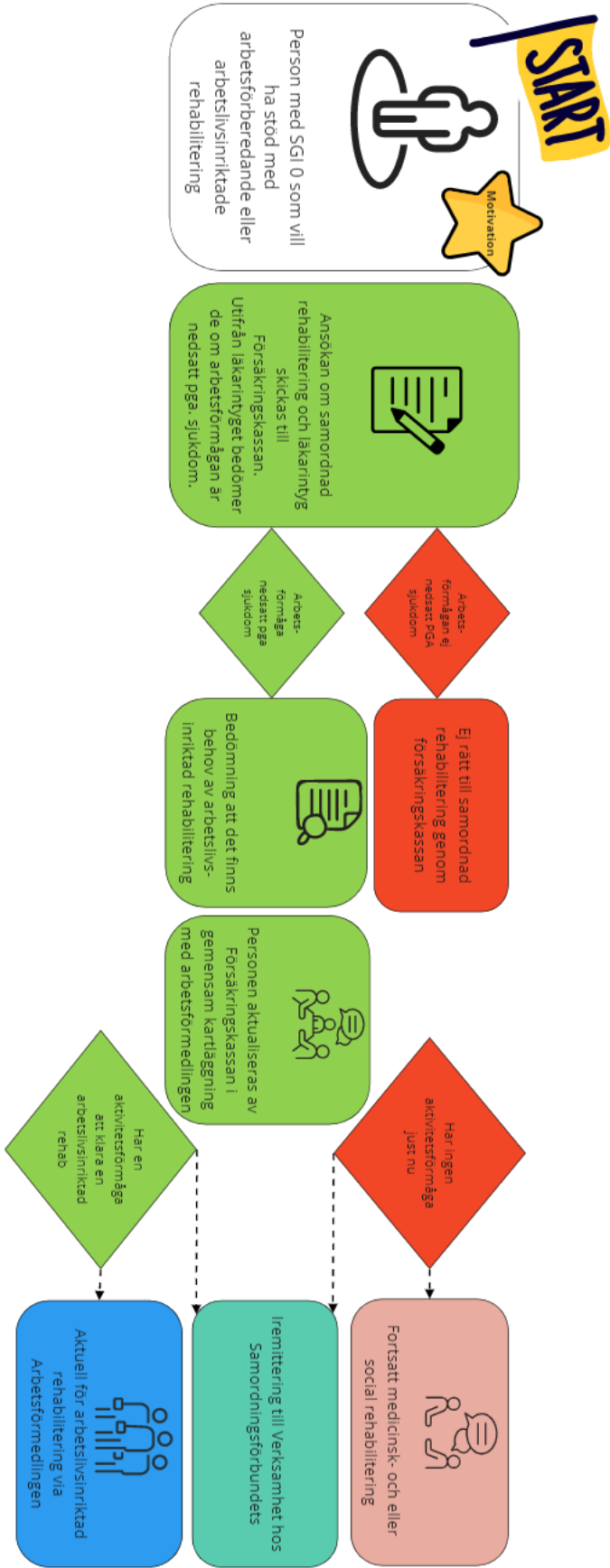

Arbetsförmedlingen
Henrietta Stein


Försäkringskassan
Lars-Åke Brattlund


Sveriges Kommuner och Landsting
Per-Arne Andersson

Bilaga 2 – Process för att ansöka om samordnad rehabilitering

Hur ser processen för att ansöka om samordnad rehabilitering



Bilaga 3 - Gränssnittskarta insatser för målgruppen

